

“En América Latina, una de cada tres mujeres no tiene ingreso”

Pamela Villalobos, Oficial Superior de la División de Asuntos de Género de la Cepal

© IDEHPUCP



Si hay un entorno en el que la desigualdad entre hombres y mujeres se exagera, ese es el de la pobreza. Para la Oficial Superior de la División de Asuntos de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), Pamela Villalobos, esto se hace patente en el incremento de la “femineidad de la pobreza” cuando este fenómeno retrocede a nivel de la región. “Si la población general avanza, las mujeres no necesariamente lo hacen en la misma proporción”, es el mensaje reiterativo de Villalobos desde hace varios años.

La Cepal ha declarado a Latinoamérica como la región más desigual del mundo, evidenciado en la ausencia de más de la mitad de su población femenina del mercado laboral. Situación que se agrava en el caso de las mujeres rurales y en sectores tan específicos como el de las mujeres indígenas o las mujeres afro en la región.

La trayectoria de Pamela Villalobos, quien cuenta con dos masters, en Suecia y Reino Unido, respectivamente, así como con una maestría en Flacso Chile, la ha consolidado como una de las voces más autorizadas en materia de género en la región. Antes de ingresar a la Cepal, Villalobos lideró en Chile el proceso de transversalización de género¹ e integración de mujeres a una de las instituciones más duras en los sistemas de gobierno como lo son las Fuerzas Armadas. Se desempeñó también como Jefa de Relaciones Internacionales del Servicio Nacional de la Mujer de Chile, institución antecesora del actual Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género.

Pamela Villalobos estuvo a cargo de la conferencia magistral que inauguró la XIII edición del Encuentro de Derechos Humanos del IDEHPUCP: 'Re-pensando el Género'. A continuación, una entrevista de fondo para comprender a detalle la posibilidad de aplicar el enfoque de género como una perspectiva que viabilice la igualdad y acorte las históricas brechas sociales que nos frenan ante el desarrollo.

Entrevista: Gabriela Quevedo Castañeda

¿Cómo recuperamos el tiempo de las mujeres? O en su defecto, ¿cómo hacemos rentable el tiempo invertido en actividades no remuneradas, como las tareas domésticas?

Lo que se puede hacer no es recuperar este tiempo, sino que más bien liberar el tiempo de las mujeres en el futuro, la forma más importante desde el estado es generar sistemas integrales nacionales de cuidado que ofrezcan servicios públicos de calidad para los niños, para las personas dependientes y adultos mayores. Indudablemente, se necesita también una redistribución de todas estas responsabilidades familiares, de esta carga de trabajo de cuidado dentro de los hogares entre hombres y mujeres. Culturalmente, se nos transmite la idea de que las mujeres son responsables de esta carga.

¿Cuál es el origen de la brecha económica que se refleja en el pago desigual incluso por realizar la misma actividad? ¿Cómo se manifiesta en nuestra región?

Para comenzar este es un fenómeno global. No existe ningún país en el mundo que trate de igual manera a sus hombres y mujeres. En América Latina, en particular, existe una brecha salarial, existe un problema mayor aun que se acumu-

1 Villalobos. P. Fundación Chile21. PNUD. Participación de las Mujeres en las Fuerzas Armadas y de Orden. Recuperado de: <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0066456.pdf>

"La mayoría de los graduados universitarios de la región son mujeres, pero eso [ese logro] no se refleja en sus condiciones laborales necesariamente".

la con este, y es que una de cada tres mujeres no tiene ingreso. Y de las mujeres que participan en el sistema laboral de trabajo remunerado, 8 de cada 10 están en sectores de baja productividad. Entonces, las mujeres también se concentran en la economía informal y en los sectores que son los más vulnerables a las crisis económicas. Más allá de esos componentes estructurales, hay un elemento cultural muy fuerte que se refleja en el empleo formal, en empresas incluso dentro del sector público, donde si uno pone la lupa en cuánto ganan hombres y mujeres, también puede encontrar diferencias inexplicables con factores estrictamente de productividad o laborales o de preparación porque las mujeres de las generaciones actuales son comparativamente más educadas que los hombres. La mayoría de los universitarios graduados en la región son mujeres, pero eso no necesariamente se refleja en sus condiciones laborales.

Pero esto no se refleja aun o podría ser cuestión de tiempo...

Podría ser, pero es una apuesta riesgosa. Más bien me parece que es necesario tomar algunas medidas desde el Estado que es el que tiene que garantizar los derechos de las personas, con medidas tales como las leyes de igualdad salarial que existen en algunos países de la región. Hay otras iniciativas que están dentro del ámbito de posibilidades de acción pública, como todas las medidas que tienen que ver con mayor transparencia en las contrataciones públicas, con las compras públicas. Ello favorece a poder tener un diagnóstico más claro de cuánto ganan hombres y mujeres, de quienes acceden a los distintos cargos públicos o, en el caso de las compras públicas que hay en algunos países, para promover que se genere una verdadera competencia en los distintos puestos que sean asignados de acuerdo a la preparación y a la productividad.

¿En qué etapa del desarrollo de la mujer se inician estas brechas?

Hay varios estudios que muestran que ya a nivel de la educación primaria, las niñas en el sistema educativo formal empiezan a percibir los estereotipos de género, de esta manera entonces, ellas reciben el mensaje de que las mujeres no son buenas para las matemáticas y las ciencias y que los hombres tienen más "habilidades naturales" para esas asignaturas. Estos mensajes son muy tempranos que ya en el primer ciclo de la educación primaria están instalados. Entonces, en la medida de que esas niñas van creciendo y pasan a la educación secundaria, cuando puedan optar por ciertas especializaciones dentro del sistema educativo, optan por aquellas en forma mayoritaria que reproducen los



© Sopotias

El último informe sobre la situación del mercado laboral en Lima Metropolitana de INEI (2017), reportó una evolución favorable de la situación laboral femenina. La población económicamente activa creció en 2,5% en el último trimestre de 2016.



La cantidad de mujeres que trabaja en sectores de alta productividad es menor a 1 de cada 10?, aseguró Pamela Villalobos durante la conferencia magistral que presentó en el XIII Encuentro de Derechos Humanos: 'Re-pensando el Género'.

roles de género más tradicionales, y todas aquellas que están vinculadas a las tecnologías y ciencias se concentran mucho más los estudiantes hombres. El problema con esto es que finalmente empujan a las mujeres a seguir concentrándose en los sectores feminizados de servicios, que son los de baja productividad y de mayor vulnerabilidad frente a los ciclos económicos, lo que las deja fuera de los sectores de alta productividad, de alto uso de tecnología y donde está potencialmente la generación de nuevos puestos de trabajo.

En los últimos 20 años la participación económica de las mujeres en América Latina ha pasado del 42% al 52% en las zonas urbanas, de acuerdo a datos presentados por usted en una visita a Perú en 2014². ¿Se ha mantenido constante este crecimiento?

En general, en América Latina, ha continuado el aumento, aunque en velocidad ha disminuido en los últimos años. Llegamos entonces a la necesidad de tener medidas concretas y activas para reactivar el trabajo femenino al ritmo en el que estaba creciendo hace unos años. Una de esas medidas es la generación de servicios de cuidado. Hay programas específicos que se han aprobado con bonos a la contratación femenina o la habilitación laboral y capacitación técnica a mujeres, para que puedan responder, de manera más adecuada y en todo momento, al mercado laboral.

¿Cómo se reflejan en la vida de la mujer los pilares de la autonomía física y la autonomía en la toma de decisiones, identificados por la Cepal como necesarios para la igualdad de género?

Estas autonomías son una construcción conceptual para ordenar indicadores que nos puedan mostrar cuáles son aquellos nudos críticos para la desigualdad

2 Omonte: empoderamiento económico de mujer redundará en desarrollo de sociedad (25 de abril de 2014). Andina. Recuperado de: <http://www.andina.com.pe/agencia/noticia-omonte-empoderamiento-economico-mujer-redundara-desarrollo-sociedad-503557.aspx>

"Las mujeres se siguen concentrando en los sectores feminizados de servicios, que son de baja productividad y mayor vulnerabilidad frente a los ciclos económicos".



© Andina

Perú está dentro de los países en los que la participación de las mujeres en el poder local es insuficiente, de acuerdo a datos de Cepal.

y cuáles son los puntos esenciales para mejorar la vida de las mujeres. El tema de la autonomía física, que refiera a una vida libre de violencia y al ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos, está presente en la vida cotidiana de todas las mujeres. El tema de la violencia es la forma más extrema de discriminación, finalmente 12 mujeres al día mueren asesinadas en América Latina por su condición de mujer. Esto es una vivencia cotidiana que no solamente que se queda en el ámbito privado como son los feminicidios, sino que también se expresa en los espacios públicos, en el acoso callejero, que antes no tenía nombre y que era totalmente normalizado; en el acoso en el transporte público, es decir, es algo que es parte de la cotidianidad de la vida de las personas.

Lo mismo en el ámbito de la toma de decisiones, nosotros enfocamos los indicadores en aquellos espacios de poder formales como ministerios, alcaldías, congreso, poder judicial. En todos ellos las mujeres no llegan al 30%. Nos concentramos allí porque es posible tener estadística, pero también porque el acceso a estos espacios repercute en la vida de otras mujeres. En la medida que haya más mujeres en los espacios de toma de decisiones, es más fácil que las experiencias de vida se tomen en consideración al momento de tomar las decisiones. De hecho, las mujeres en la región sí participan en organizaciones de base, en partidos políticos, en la defensa del medio ambiente y de los derechos humanos. El problema está en que no logran acceder a los espacios de toma de decisión formales.

Datos de la Cepal³ indican que a partir de 2006 la presencia de las mujeres en los gabinetes ministeriales ha descendido, en promedio regional, de un 26%, en aquel año, a un 20%, en 2012. ¿Qué causa este decrecimiento a nivel de representatividad?

La presencia de mujeres en los gabinetes ministeriales es una expresión directa de la voluntad política para integrarlos. A diferencia de los resultados de la participación de las mujeres en los Congresos, que responden al resultado de las elecciones, hay un espacio de decisión exclusivamente del ejecutivo de cómo se integra el gabinete y por eso hay países donde la participación de la mujer sube, se mantiene o se reduce. Desde la CEPAL hacemos el ejercicio anual de

3 Villalobos, P. (mayo de 2015). Violencia y Autonomía de las mujeres. Mesa redonda de políticas: "Empoderamiento económico y monitoreo integral del ejercicio de los derechos de las mujeres". Comisión Interamericana de Mujeres, Washington, EE.UU. Recuperado de: <http://www.oas.org/es/cim/docs/presentacioncepal.pdf>



actualizar estos indicadores, pero ello tiene incluso mayor complejidad si es que uno analiza un país en concreto, porque la integración de los gabinetes no se mantiene durante todo el periodo de gobierno necesariamente. Cada vez que hay cambio de gabinete, el número de hombres y mujeres puede cambiar. Por ello, es necesario visibilizar cómo sube, se mantiene o baja la presencia de mujeres en el gabinete

¿Cómo repercute esto en las políticas públicas, de las cuales se espera que aplique el enfoque de género de manera transversal?

Las mujeres se concentran en general en los gabinetes de las políticas sociales. En las carteras del área económica, infraestructura, ministerio de industria, hay menos presencia de mujeres. Esto coincide, y es difícil de establecer la relación causal, con el hecho de que, en algunos de estos sectores como hacienda, infraestructura, industria, ha sido y es más lento el avance de los procesos de transversalización de género. Lo otro es que no necesariamente todas las mujeres que ejercen cargo público defienden una agenda de igualdad de género, aunque sí hay bastante evidencia de que las mujeres impulsan políticas de género cuando llegan a estos cargos, no todas, pero varias sí impulsan. Por ejemplo, el avance que se ha dado en la región dentro del sector defensa ha coincidido con la gestión a cargo de mujeres ministras de Defensa. Eso ocurrió en Chile, Argentina, Ecuador, es decir, parece ser más que una coincidencia que cuando hay mujeres a cargo de una cartera magisterial es posible también impulsar políticas de género.

"12 mujeres al día mueren asesinadas en América Latina por su condición de mujer".

"Las mujeres en la región sí participan en organizaciones de base, en partidos políticos. El problema está en que no logran acceder a espacios de toma de decisión formales".



© IDEHPUCP

"Debemos dejar de normalizar la violencia que consideramos como común", aseguró la especialista de Cepal en diálogo con Tiempo Global, programa de radio en IDEHPUCP.

En la inauguración del XIII Encuentro de Derechos Humanos, usted presentó la Agenda de Género como una herramienta que puede contribuir en la lucha por la igualdad o paridad a nivel región. ¿Cómo ocurre esto exactamente? ¿En qué consiste la adopción y aplicación de esta Agenda?

La agenda regional de género es una construcción única en el mundo que tiene América Latina. De hecho, es la única región en la que ha habido este proceso intergubernamental con participación activa de la sociedad civil y participación del movimiento de mujeres en los últimos 40 años, desde la primera conferencia de la mujer en La Habana en 1977 hasta la última que tuvimos en noviembre de 2016 en Montevideo. El producto de todo ese proceso de diálogo y de construcción de acuerdos ha sido esta agenda regional de género que es un conjunto de compromisos de los gobiernos. Ahora, hemos intentado ir un paso más allá y poner el foco en la acción pública y en la implementación de políticas. Para esto, hemos desarrollado otro instrumento que es la estrategia de Montevideo para la implementación de la agenda regional de género en el contexto⁴, además de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible⁵.

Entonces, los gobiernos acordaron un conjunto de medidas para poder aplicar políticas públicas y medidas de acción pública concretas en distintos ámbitos, desde comunicaciones, fortalecimiento de capacidades, financiamiento, legislación, etc. Esto puede aplicarse de acuerdo a las prioridades de cada país en cualquier temática, es decir, puede ser utilizado tanto para abordar el tema de violencia de género como para promocionar una mayor participación política de las mujeres o en el tema de participación laboral en condiciones de igualdad.

4 Cepal (octubre 2016). Estrategia de Montevideo para la implementación de la Agenda Regional de Género en el marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030. Decimotercera Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, Montevideo, Uruguay. Recuperado de: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40715/S1601132_es.pdf

5 Naciones Unidas. Cepal (mayo 2016). Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe. Recuperado de: <http://www.sela.org/media/2262361/agenda-2030-y-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible.pdf>

Para la Cepal el enfoque de género se enfoca esencialmente, y hasta podríamos decir únicamente, en la mujer ¿Por qué no se plantea un enfoque más amplio?

Por ahora nos enfocamos en tratar de abordar la situación de la diversidad de las mujeres. Por ejemplo, una apuesta importante, en cuanto a levantamiento [de datos] y al ser un foco específico, es la realidad de las mujeres indígenas, que son incluso numéricamente un grupo muy importante en la región y que vive una forma de discriminación determinada dentro de las mujeres. Otro grupo, en el ahora también estamos generando un ejercicio de reflexión y levantamiento de información, es el de las mujeres afrodescendientes.

La dificultad en relación a lo que planteas sobre desarrollar, en el futuro, un enfoque que incluya a la población LGTBI, por ejemplo, es que desde la CEPAL trabajamos con estadísticas oficiales públicas de los países. Entonces, ya tenemos bastante dificultad, porque es difícil para los gobiernos el emplear una gran inversión de recursos y capacidad técnica para tener información desagregada para la población urbano rural, para la población de los pueblos indígenas y para la población afrodescendiente. Solo para esos grupos, son contados los países que tienen información desagregada. Las posibilidades de análisis que tenemos están dadas por el análisis de estas estadísticas, que son datos oficiales.

"La dificultad en desarrollar a futuro un estudio vinculado a la población LGTBI es que nosotros, desde la CEPAL, trabajamos con estadísticas oficiales públicas de los países".



© Andina

La construcción y las actividades extractivas son sectores del mercado en el que aún predomina la población masculina. Incluso cuando se ha incrementado la presencia de mujeres en las facultades de las carreras vinculadas a estas áreas.